

CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE C A G L I A R I

Seduta del Consiglio di Amministrazione del 28 Febbraio 2017 Verbale N.789

Delibera n.2/2017

Componenti intervenuti:

Avv.	Salvatore	MATTANA	- Presidente
Dott.	Vitangelo	TIZZANO	- Componente
Dott.	Francesco	DESSI'	- “

Componenti assenti giustificati:

Dott.	Massimo	ZEDDA	- Componente
-------	---------	-------	--------------

Componenti Collegio dei Revisori dei Conti intervenuti:

Dott.ssa	Elisabetta	MORELLO	- Presidente Collegio dei Revisori dei Conti
Dott.	Antonio	ZANDA	- Componente Collegio dei Revisori dei Conti
Dott.	Sandro	ANEDDA	- Componente Collegio dei Revisori dei Conti

Componenti Collegio dei Revisori assenti giustificati:

Segretario: Dottoressa Anna Maria Congiu – Direttore Generale del Consorzio

O G G E T T O

**D.LGS N°50/2016 - LAVORI SERVIZI E FORNITURE – REGOLAMENTO
ACQUISTI IN ECONOMIA – DELIBERAZIONE N°74 DEL 18.06.2015 -
AGGIORNAMENTO.**

- Premesso che con deliberazione n°74 del 18.06.2015 il Consiglio di Amministrazione consortile approvò il Regolamento consortile per l'acquisizione in economia di lavori servizi e forniture, necessario affinché la stazione appaltante potesse legittimamente utilizzare l'acquisizione in economia come procedura di aggiudicazione prevista dall'articolo 125 del D.lgs n°163/2006.
- Dato atto che il 18.04.2016 è entrato in vigore il D.lgs n° 50, contenente il nuovo codice dei contratti pubblici che ha sostituito il previgente D.lgs 163/2006 modificando radicalmente l'impianto normativo delle acquisizioni di lavori, servizi e forniture sotto la soglia di rilevanza comunitaria, nel senso di rendere più spedite le procedure e di favorire i metodi di aggiudicazione che consentono di privilegiare la qualità dell'offerta rispetto al semplice minor prezzo;
- Preso atto delle Linee Guida dell'ANAC n° 1 del 14.09.2016 e n° 4 del 26.10.2016, relative rispettivamente all'affidamento dei servizi di ingegneria e di architettura ed agli affidamenti sotto soglia;
- Ritenuto opportuno aggiornare il regolamento già approvato, al fine di adattare meglio tale Regolamento alle nuove esigenze del Consorzio anche e soprattutto in relazione agli acquisti in c.d.fascia di ultrasottosoglia pari a 40.000,00.
- Ritenuto necessario prevedere in particolare che per alcune tipologie di interventi, caratterizzati dalla particolare strategicità per l'Ente possa procedersi con la puntuale applicazione della normativa che consente l'affidamento diretto anche a favore di soggetti che si sono già distinti per la particolare competenza e professionalità nell'esecuzione della prestazione, senza bisogno di ricorrere ad ulteriori procedure.
- Dato altresì atto che il vigente regolamento risulta altresì superato, nella previsione di alcune competenze ancora in capo al Presidente (art. 12) dalla disciplina di cui al D.lgs 39/2012, peraltro già recepita dal piano anticorruzione dell'Ente.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Sentito il Presidente;
- visto l'art. 36 del D.lgs 50/2016;
- vista la bozza del Regolamento per le acquisizioni in economia redatto dal competente Ufficio consortile che viene allegato alla presente delibera;
- visto il parere dell'Ufficio Affari Legali;
- visto il parere del Direttore Generale;

All'unanimità

DELIBERA

Di approvare il Regolamento per le acquisizioni in economia come allegato alla presente delibera, in aggiornamento del precedente.

Di prevedere che il citato Regolamento abbia efficacia dalla data odierna.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Anna Maria Congiu

IL PRESIDENTE
Avv. Salvatore Mattana

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Anna Maria Congiu



Allegato N.° 1 alla delibera N.° 2/2017
Cons. di Amminist. del 28/02/2017

CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE DI CAGLIARI

REGOLAMENTO CONSORTILE PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, FORNITURE E SERVIZI DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE COMUNITARIE EX ARTICOLO 36 DEL D.LGS. N°50/2016 E LINEE GUIDA N°1 E N°4 DELL'ANAC.

(approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2/2017 del 28/2/2017)



INDICE:

ART.1 – OGGETTO DEL REGOLAMENTO	3
ART.2 – MODALITÀ DI ACQUISIZIONE DEGLI INTERVENTI E LIMITI DI SPESA.	3
ART.3 – TIPOLOGIE INERENTI A BENI, SERVIZI E LAVORI AFFIDABILI AI SENSI DELL'ARTICOLO 36 DEL CODICE	3
ART.4 – DIVIETO DI FRAZIONAMENTO	3
ART.5 – ADOZIONE PROVVEDIMENTI	3
ART. 6 – PROCEDURE DI AFFIDAMENTO - SOGLIE	4
ART. 7 – AFFIDAMENTO DI IMPORTO INFERIORE A € 40.000,00 – ART. 36, COMMA 2, LETTERA A)	4
ART. 8 - AFFIDAMENTO DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A € 40.000,00 ED INFERIORE A € 150.000,00 PER LAVORI O ALLE SOGLIE DI CUI ALL'ARTICOLO 35 PER FORNITURE E SERVIZI – ART. 36, COMMA 2, LETTERA B)	5
ART. 9 – AFFIDAMENTO DI LAVORI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A € 150.000,00 ED INFERIORE A € 1.000.000 PER LAVORI – ART. 36, COMMA 2, LETTERA C)	6
ART. 10 – AFFIDAMENTO DI LAVORI DI IMPORTO PARI O SUPERIORE A € 1.000.000,00 – ART. 36, COMMA 2, LETTERA D)	6
AR. 11 - ACQUISIZIONE DI BENI, SERVIZI O ESECUZIONE DI LAVORI IN SETTORI STRATEGICI	7
ART.12 – SCELTA DEL PREVENTIVO ED IMPEGNO DI SPESA	7
ART.13 – ESECUZIONE DELL'INTERVENTO	7
ART. 14 – PAGAMENTI - ATTESTAZIONE DI REGOLARE ESECUZIONE	8
ART. 15 – STIPULAZIONE DEL CONTRATTO	8
ART. 16 - ENTRATA IN VIGORE	8



Art.1 – Oggetto del regolamento

1. Il presente regolamento disciplina le modalità, i limiti e le procedure per l'acquisizione in economia di beni, servizi e lavori, di seguito denominati "interventi", che possiedano un importo posto a base di gara inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D.lgs n°50/2016, nel rispetto delle condizioni previste dall'articolo 36 del medesimo D.lgs n°50/2016 e in ossequio alle Linee Guida disposte in merito dall'ANAC con propria Deliberazione del Consiglio di Autorità n°1097 del 26/10/2016 (linee Guida n°4).
2. Tutte le procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi e forniture sono riconducibili ad attività gestionali e pertanto ogni fase della procedura è ricondotto alla competenza dei dirigenti e del direttore generale, conformemente a quanto disposto dalla normativa nazionale in materia di prevenzione della corruzione e dal piano aziendale di prevenzione della corruzione. Restano di competenza del Consiglio di Amministrazione i programmi annuali e triennali di cui all'art. 21 del D.lgs 50/2016

Art.2 – Modalità di acquisizione degli interventi e limiti di spesa.

1. L'acquisizione degli interventi può avvenire solo nei casi previsti e disciplinati dall'articolo 36 del D.lgs. n°50/2016.
2. Sono acquisiti mediante le procedure di cui al comma 1 gli interventi per i quali si rende necessario, ovvero opportuno, con procedura rispettosa dei dettati del citato articolo 36 del codice, l'affidamento a operatori economici.

Art.3 – Tipologie inerenti a beni, servizi e lavori affidabili ai sensi dell'articolo 36 del codice

1. E' ammesso il ricorso alle procedure previste e disciplinate dall'articolo 36, comma 2 del codice per tutti gli interventi, di qualunque ragione ed oggetto il cui importo a base di gara rientri in quelli tassativamente previsti e disciplinati dall'articolo 36, comma 2 del codice, indipendentemente dalla loro natura.

Art.4 – Divieto di frazionamento

1. È vietato l'artificioso frazionamento degli interventi allo scopo di sottoporli alla disciplina dell'articolo 36 e conseguentemente del presente regolamento.

Art.5 – Adozione provvedimenti

1. Fatto salvo quanto disposto dal successivo comma 3, il ricorso all'acquisizione degli interventi secondo la disciplina di cui all'articolo 36 del Codice è disposto, a norma dell'articolo 23 comma 1 dello Statuto consortile, con Determinazione del Direttore Generale, su proposta del Dirigente del servizio o del Responsabile del Procedimento, ove già nominato.



2. La determinazione, da intendersi quale Determinazione a contrarre ex articolo 32, comma 2, del Codice, indica almeno:
 - la nomina del Responsabile del Procedimento, ove non già nominato;
 - l'indicazione dell'interesse che si intende soddisfare;
 - la tipologia di opere, servizi e beni che si intendono conseguire;
 - la tipologia e le modalità di esecuzione degli interventi;
 - l'importo dei lavori, dei servizi o delle forniture nonché il metodo di aggiudicazione e la relativa copertura;
 - l'elenco dei soggetti da invitare alla procedura;
 - i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;
 - le principali condizioni contrattuali (tempistiche, penali);
 - l'eventuale volontà della stazione appaltante di dar corso all'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'articolo 97, comma 8 del D.lgs n°50/2015, nonché, ai sensi del Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 5/10/2016, il fatto che si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante il ricorso ai metodi previsti dall'articolo 97 comma 2 del D.lgs n°50/2016 solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse, salvo comunque il diritto della stazione appaltante in questo ultimo caso ed ai sensi dell'articolo 97, comma 6, del medesimo decreto di valutare la congruità di ogni offerta che in base ad elementi specifici appaia anormalmente bassa.
3. E' consentito altresì il ricorso a procedure telematiche di acquisizione di fornitura per importi di cui al precedente comma e con le procedure ivi indicate.

Art. 6 – Procedure di affidamento - Soglie

1. Le procedure di affidamento degli appalti sottosoglia vengono differenziate in funzione dell'importo e natura dell'intervento specifico in funzione di quanto disposto dall'articolo 36, comma 2, lettere a), b), c) e d) del Codice e nel rispetto delle disposizioni contenute nelle Linee guida n°4 in materia disposte dall'ANAC con propria deliberazione 1097 del 26/10/2016.
2. Gli articoli che seguono stabiliscono, nell'ambito delle procedure già disposte dal Codice le modalità e le procedure che il Consorzio si impegna a rispettare per l'affidamento dei contratti sotto soglia con specifica disciplina degli interventi di modico valore al fine anche di non appesantire il procedimento, nel perseguimento dei principi di economicità, efficacia, tempestività, proporzionalità, concorrenza, correttezza ed rotazione, così come richiamati nell'articolo 30 del codice.

Art. 7 – Affidamento di importo inferiore a € 40.000,00 – art. 36, comma 2, lettera a)

Il Consorzio nell'ambito della procedura prevista dall'articolo 36 comma 2, lettera a) individua tre sub-soglie per adeguare al meglio le procedure di gara in relazione all'importo dell'intervento e così distinte:

1. procedure per affidamenti di importi **inferiore ad € 5.000,00;**
2. procedure per affidamenti di importi **pari o superiore a € 5.000,00 ed inferiore ad € 15.000,00;**

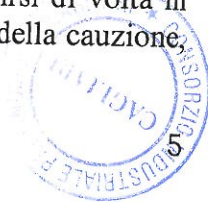


3. procedure per affidamenti di importi **pari o superiore a € 15.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00.**
1. **Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi o lavori, qualora l'importo di gara sia inferiore ad € 5.000,00** la stazione appaltante provvederà, previa acquisizione di uno o più preventivi anche informali, ad affidare direttamente all'operatore economico prescelto l'esecuzione dell'intervento.
2. **Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi o lavori, qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 5.000,00 ed inferiore ad € 15.000,00** la stazione appaltante provvederà, ad inviare agli operatori economici selezionati una richiesta di **preventivo/offerta** entro un termine da stabilirsi di volta in volta, con indicazione delle condizioni di esecuzione e delle modalità di pagamento. Tali richieste di preventivo saranno da inviarsi, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, ad almeno **tre** operatori economici, individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici.
3. **Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi o lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 15.000,00 ed inferiore ad € 40.000,00** la stazione appaltante provvederà, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, proporzionalità, correttezza, rotazione e parità di trattamento, ad invitare a partecipare alla **gara** almeno **cinque** operatori individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici.

La scelta dell'operatore cui affidare direttamente l'intervento dovrà tener conto, oltre che del principio di rotazione, dei risultati conseguiti dall'operatore in precedenti commesse, del rispetto dei tempi e dei costi della prestazione e del livello di soddisfazione nella esecuzione dell'intervento. In tutti i casi verranno effettuate le dovute verifiche al fine di appurare che il concorrente aggiudicatario sia in possesso dei requisiti generali di cui all'articolo 80 del D.lgs n°50/2016 nonché dei degli opportuni requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e capacità tecnica e professionali sulla base di quanto già previsto al punto 3.2.1 delle Linee guida ANAC.

Art. 8 - Affidamento di importo pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 150.000,00 per lavori o alle soglie di cui all'articolo 35 per forniture e servizi – art. 36, comma 2, lettera b)

Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di beni, servizi o lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 150.000 per lavori o alle soglie di cui all'articolo 35 per forniture e servizi – art. 36, comma 2, lettera b), la stazione appaltante provvederà ad inviare agli operatori economici selezionati una formale lettera di invito con richiesta di presentazione di **offerta in busta chiusa** entro un termine da stabilirsi di volta in volta, con indicazione delle condizioni di esecuzione, delle modalità di pagamento, della cauzione.



delle penalità in caso di ritardo, dell'obbligo dell'assuntore di uniformarsi comunque alle norme legislative e regolamentari vigenti, facendo altresì menzione della facoltà di provvedere alla esecuzione a rischio e pericolo dell'assuntore e di risolvere la obbligazione mediante semplice denuncia nei casi in cui l'assuntore stesso venga meno ai patti concordati ovvero alle norme legislative e regolamentari vigenti.

2. Tali lettere di invito saranno da inviarsi, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, ad almeno **cinque** operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici.

3. L'affidatario degli interventi deve essere in possesso dei requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria prescritta per le prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente.

Art. 9 – Affidamento di lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.000 per lavori – art. 36, comma 2, lettera c)

Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di soli lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 1.000.000 – art. 36, comma 2, lettera c), la stazione appaltante provvederà ad esperire una procedura negoziata di cui all'articolo 63 del Dlgs n°50/2016 provvedendo ad inviare agli operatori economici selezionati una formale lettera di invito con richiesta di presentazione di offerta in busta chiusa entro un termine da stabilirsi di volta in volta, con indicazione delle condizioni di esecuzione, delle modalità di pagamento, della cauzione, delle penalità in caso di ritardo, dell'obbligo dell'assuntore di uniformarsi comunque alle norme legislative e regolamentari vigenti, facendo altresì menzione della facoltà di provvedere alla esecuzione a rischio e pericolo dell'assuntore e di risolvere la obbligazione mediante semplice denuncia nei casi in cui l'assuntore stesso venga meno ai patti concordati ovvero alle norme legislative e regolamentari vigenti.

2. Tali lettere di invito saranno da inviarsi, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, ad almeno **dieci** operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei individuati sulla base di avvisi esplorativi sul mercato, ovvero tramite l'elenco degli operatori economici predisposto con le modalità di cui ai successivi articoli 16 e seguenti del presente Regolamento.

3. L'affidatario degli interventi deve essere in possesso dei requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria prescritte per le prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente.

Art. 10 – Affidamento di lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00 – art. 36, comma 2, lettera d)

Relativamente alle procedure finalizzate all'acquisizione di soli lavori qualora l'importo di gara sia pari o superiore a € 1.000.000,00 – art. 36, comma 2, lettera d), la stazione appaltante provvederà ad esperire una procedura ordinaria nel rispetto delle disposizione del D.lgs n°50/2016.



Ar. 11 - Acquisizione di beni, servizi o esecuzione di lavori in settori strategici

Il Consorzio, nella sua qualità di Ente Pubblico Economico, deputato a fornire servizi alle imprese e ai cittadini in settori particolarmente strategici per lo sviluppo dell'area industriale metropolitana, si riserva di procedere ad **affidamenti diretti**, conformemente a quanto previsto dall'art. 36 del D.lgs 50/2016, **fino all'importo di 40.000,00€** qualora debba acquisire beni o servizi o eseguire lavori nei seguenti ambiti:

- interventi di messa in sicurezza delle infrastrutture consortili in dipendenza di eventi calamitosi o comunque in casi di assoluta necessità o urgenza;
- interventi sulla piattaforma ambientale di Macchiareddu, finalizzati a garantire lo svolgimento delle attività di smaltimento dei rifiuti, il rispetto delle prescrizioni dell'Autorità e la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti;
- interventi finalizzati allo svolgimento delle attività di caratterizzazione degli agglomerati di Sarroch e Macchiareddu;
- interventi finalizzati all'urbanizzazione delle aree industriali di nuova espansione ed in particolare delle aree a ridosso del porto industriale di Cagliari.

Nel caso di affidamenti di cui ai punti precedenti dovrà essere privilegiato il criterio della massima efficienza e puntualità nell'esecuzione della fornitura, del servizio o del lavoro e conformemente a quanto stabilito dal punto 3.3.2 della linea guida n° 4 dell'ANAC la scelta dell'esecutore dovrà privilegiare operatori con i quali sia già maturato un rapporto di fiducia sulla base del grado di soddisfazione maturato a conclusione di precedenti rapporti contrattuali (esecuzione a regola d'arte, rispetto dei tempi e dei costi pattuiti).

Art.12 – Scelta del preventivo ed impegno di spesa

1. Espletate le procedure di cui al precedente art. 7, 8 e 9 e nell'eventualità in cui sia stata richiesta agli operatori economici un'offerta in busta chiusa, la stazione appaltante procederà a dar corso ad una seduta pubblica, opportunamente ed adeguatamente verbalizzata, nella quale verrà data lettura delle offerte presentate e previa adeguata motivazione, si provvederà a disporre la proposta di aggiudicazione della procedura negoziata all'offerta migliore in relazione al criterio di aggiudicazione prescelto.

L'aggiudicazione della procedura è disposta mediante Determinazione del Direttore Generale.

2. Nell'eventualità in cui sia stato richiesto agli operatori economici solo un preventivo/offerta, il Consorzio provvederà ad aggiudicare definitivamente la procedura all'offerta migliore in relazione al criterio di aggiudicazione, mediante Determinazione del Direttore Generale, nella quale sarà data evidenza della procedura di gara e della motivazione della scelta con l'indicazione dei fatti salienti della procedura.

2. il Consorzio, nei casi in cui sia stato presentato o richiesto un solo preventivo, dà corso ugualmente all'esecuzione dell'intervento, qualora il preventivo presentato sia congruo e vantaggioso e l'operatore economico presenti i requisiti richiesti.

Art.13 – Esecuzione dell'intervento

1. L'esecuzione dell'intervento, sia sotto l'aspetto temporale che qualitativo, deve avvenire sotto la sorveglianza del Responsabile del Procedimento. Il Responsabile del Procedimento potrà avvalersi



delle figure professionali consortili a norma del Codice sui contratti pubblici a supporto della propria attività.

2. In caso di ritardo imputabile all'operatore economico incaricato della esecuzione dell'intervento si applicano le penali previste nell'atto di ordinazione dell'intervento. Inoltre il Responsabile del procedimento, dopo formale ingiunzione a mezzo lettera raccomandata con avviso di ricevimento, rimasta senza effetto, ha facoltà di disporre la esecuzione in economia di tutto o parte dell'intervento a spese dell'operatore economico medesimo, salvo, in ogni caso, il risarcimento del danno derivante dal ritardo.

Art. 14 – Pagamenti - Attestazione di regolare esecuzione

1. Per gli interventi di importo superiore a € 5.000,00, le prestazioni sono liquidate, a seguito della verifica della regolare esecuzione delle prestazioni pattuite, mediante apposito atto di liquidazione, nel quale siano riportati il tipo e la quantità di prestazione richiesta, l'attestazione della regolare esecuzione della prestazione o il certificato di pagamento nel caso di lavori, l'importo esatto che dovrà essere liquidato e il termine per il pagamento, l'IVA e l'indicazione del conto di progetto o del conto gestionale consortile da cui attingere le risorse economiche necessarie al pagamento.

Art. 15 – Stipulazione del contratto

I contratti per l'acquisizione di forniture e servizi e lavori di importo inferiore a € 40.000,00 possono essere stipulati a mezzo di scrittura privata, eventualmente firmata anche digitalmente dal direttore generale, oppure mediante apposito scambio di lettera in cui la stazione appaltante dispone l'ordinazione dell'intervento.

I contratti per l'acquisizione di forniture e servizi e lavori di importo pari o superiore a € 40.000,00 sono stipulati a mezzo di scrittura privata firmata digitalmente ed eventualmente, in aggiunta e non in alternativa a questa, anche mediante scrittura privata cartacea. In entrambi i casi il potere di firma in rappresentanza del Consorzio spetta alla Direzione Generale.

In relazione alla clausola stand still si applicano le disposizioni contenute all'articolo 32, commi 9 e 10 del D.lgs n°50/2016.

Art. 16 - Entrata in vigore

1. Il presente Regolamento, adottato dal Consiglio di Amministrazione in data _____ con deliberazione n. _____ entra in vigore il giorno stesso della assunzione della citata delibera.

2. A decorrere da tale data, il presente Regolamento sostituisce integralmente ogni precedente norma regolamentare consortile in materia.

