

CACIP
Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari
Sede legale in Cagliari, viale Diaz 86

**** * * * *

VERBALE DI GARA – I° Seduta Pubblica

Oggetto: Procedura di gara aperta disciplinata dagli articoli 70, 71 e 44 del D. Lgs n. 36/2023 e dai D.L. n. 76/2020 e n. 77/2021, così come richiamati dall'art.14 del D.L. n. 13/2023 e dall'art. 225 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., per l'affidamento della "Progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di un centro di selezione di imballaggi in plastica post-consumo provenienti dalla raccolta differenziata urbana da realizzarsi nel Comune di Assemini (CA)", da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 108 comma 2 lettera e) del D.lgs. n. 36/2023. Finanziamento concesso dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) Dipartimento sviluppo sostenibile, a valere su risorse PNRR, Misura - M2C1.1.II.1 - LINEA B – Regime 2, con Decreto MiTE DISS. n. 1 del 02 gennaio 2023 – CIG: A0114003FF CUP: F51B21001010005

Il giorno ventisei del mese di Ottobre dell'anno duemilaventitre

(26/10/2023)

presso la sede operativa del Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (CACIP) - sesta strada ovest dell'agglomerato industriale di Macchiareddu, alle ore 09.30 si riunisce, giusta Determina Direttoriale n° 322 del 25/10/2023, il Seggio di gara già nominato e composto dall'Ing. Alessandro Di Gregorio nella qualità di Presidente e dall'Avv. Alberto Loddo, in qualità di componente e segretario verbalizzante, al fine di procedere all'apertura dei plichi e all'esame della documentazione amministrativa ed, eventualmente, all'apertura della busta B, relativa all'offerta tecnica, al solo fine di dare lettura del suo contenuto in sede pubblica. Il Presidente di Seggio rammenta che l'importo complessivo dell'appalto, IVA esclusa, ammonta ad € 20.211.890,30 (euro ventimilioniduecentoundicimila ottocentonovanta/30), IVA esclusa, di cui:

- € 17.962.126,87 (euro diciassettemilioninovecentosessantaduemilacentoventisei/87) relativi all'importo dei lavori a corpo, al netto del costo del personale, oltre IVA - soggetto a ribasso d'asta;
- € 212.904,62 (euro duecentododicimilanovecentoquattro/62) relativi al corrispettivo per la progettazione esecutiva - soggetto a ribasso d'asta;

- € 1.903.006,49 (euro unmilionenovecentotremilasei/49) per il costo del personale - non soggetto a ribasso d'asta;
- € 170.000,00 (euro centosettantamila/00) relativi agli oneri per l'attuazione del piano di sicurezza - non soggetto a ribasso d'asta.

L'importo a base di gara, sul quale deve essere formulato il ribasso di gara è dunque fissato in € 18.175.031,49 (euro diciottomilionicentosettantacinquemilatrentuno/49).

In via preliminare si dà lettura degli atti fondamentali della gara e si espone l'oggetto della procedura esperita ai sensi e per gli effetti degli artt. 70, 71 e 44 del D. Lgs n. 36/2023 e dei D.L. n. 76/2020 e n. 77/2021, così come richiamati dall'art.14 del D.L. n. 13/2023 e dall'art. 225 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.

In particolare il Presidente espone che con Determina Direttoriale n° n. 295 del 20.09.2023, da intendersi quale Determina a contrarre, il Consorzio ha stabilito di procedere all'indizione di una procedura aperta per l'affidamento della "Progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di un centro di selezione di imballaggi in plastica post-consumo provenienti dalla raccolta differenziata urbana da realizzarsi nel Comune di Assemini (CA)", da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 108 comma 2 lettera e) del D.lgs. n. 36/2023.

In ossequio a quanto stabilito, la gara è stata bandita mediante bando di gara redatto in conformità alle disposizioni di cui agli articoli 83 e 84 del D.lgs n°36/2023.

Considerato l'importo a base di gara, il citato bando di gara è stato spedito per la pubblicazione sulla Gazzetta dell'Unione Europea in data 21/09/2023. Lo stesso è stato dunque pubblicato sulla G.U.U.E. in data 26/09/2023 al n° S 185, 577889-2023-IT. Inoltre il medesimo bando è stato pubblicato sulla GURI n°114 del 02/10/2023 e per estratto su due quotidiani nazionali e su due quotidiani diffusi sul territorio regionale in data 05-06/10/2023. Infine sempre lo stesso bando è stato regolarmente oggetto delle altre pubblicazioni previste per legge sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito dell'Osservatorio dei Contratti pubblici, nonché sulla piattaforma elettronica di negoziazione della stazione appaltante.

Inoltre si rammenta che nel corso della procedura sono stati richiesti da potenziali concorrenti alla gara alcuni quesiti che hanno trovato risposta fornita dal Consorzio, stazione appaltante, mediante la pubblicazione sulla piattaforma elettronica di n. 3 chiarimenti di cui il Seggio di gara e la commissione giudicatrice dovranno tenere conto nell'espletamento delle proprie funzioni.

Il Presidente espone ancora che dovendosi affidare la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico alla Commissione giudicatrice, da nominarsi ex articolo 93 del D.lgs n°36/2023, nonché Regolamento consortile APPOSITO, è stato già stabilito all'articolo 9 del Disciplinare di gara che nel corso della prima seduta pubblica, il Seggio di gara, mediante la piattaforma elettronica già menzionata, procederà all'apertura della seduta di gara, alla verifica della corretta ricezione dei plichi inviati dai singoli concorrenti ed all'apertura dei plichi generali. Il Seggio di gara dovrà poi procedere alla verifica, per ogni concorrente, della regolare presenza, in ogni plico generale, delle tre buste come prescritte all'articolo 7 del Disciplinare di gara ed infine dovrà procedere all'apertura, sempre per ciascun concorrente, della Busta "A" relativa alla documentazione amministrativa ed alla verifica della regolarità della documentazione custodita all'interno. Il Seggio procederà, in esito a tali verifiche, alla proposta di eventuali esclusioni e all'eventuale richiesta di cui all'articolo 101 del D.lgs n°36/2023 o potrà procedere alla eventuale richiesta di chiarimenti ex articolo 101, comma 3 del D.lgs n°36/2023.

Tutto ciò premesso il Seggio di gara procede all'apertura ed esame della documentazione di gara caricata sulla piattaforma telematica già indicata nei documenti di gara.

Effettuato dunque l'accesso alla piattaforma si procede a dar corso all'apertura della seduta. La piattaforma segnala che, entro il termine delle ore 12.00 del giorno 25/10/2023, previsto dal bando di gara per la presentazione delle offerte, sono pervenute le seguenti offerte riconducibili agli operatori:

- 1) Società **CO.PAR.M. S.R.L.** con conferma di partecipazione pervenuta il 25/10/2023 alle ore 10.00 (Codice Identificativo: LO5G3HEW);
- 2) Società **AMUT S.p.A.** con conferma di partecipazione pervenuta il 25/10/2023 alle ore 11.57 (Codice Identificativo: P2HMK2BH);

Per ciascun operatore risultano inoltre presenti la busta contenente la documentazione Amministrativa, la busta contenente l'Offerta Tecnica e la busta contenente l'Offerta Economica.

Il Seggio di gara prima di esaminare il contenuto della busta A) ricorda che il Disciplinare di gara all'art. 7.1 individua il contenuto della busta A ed in particolare precisa che all'interno della stessa devono essere presenti i seguenti documenti, tutti da firmarsi digitalmente:

1. Domanda di partecipazione alla gara
2. DGUE di tutti i partecipanti;



3. PASSOE;
4. Patto integrità;
5. Cauzione provvisoria;
6. Copia dell'avvenuto versamento all'ANAC;
7. copia della relazione sulla situazione del personale maschile e femminile e sull'adempimento degli obblighi in materia di inserimento lavorativo dei disabili (per le aziende con oltre 50 dipendenti);
8. Attestazione del rispetto degli ulteriori principi e delle condizionalità PNRR;
9. Attestazione del rispetto del principio "DNSH".

Relativamente al concorrente Società **CO.PAR.M. S.R.L.** il Seggio di gara procede all'apertura della Busta contenente la documentazione amministrativa.

Nella Busta del concorrente citato risultano compresi numerosi documenti che risultano tutti sottoscritti digitalmente con firma valida.

Il Seggio di gara procede dunque all'esame dei documenti prodotti dal concorrente avviando l'esame nell'ordine indicato dal Disciplinare di gara al già citato articolo 7.1 e dunque avvia l'esame dalla categoria "Domanda di partecipazione".

In tale categoria è presente una domanda di partecipazione nella quale le seguenti società fanno istanza per essere ammesse alla procedura quale costituendo ATI e con i seguenti ruoli:

- **CO.PAR.M. S.R.L.** (capogruppo - mandatario), con una quota di partecipazione del 52,62 %, che svolgerà i lavori inerenti all'intera categoria OS14, per la quale possiede classifica SOA VII, e all'intera categoria OG10 (da subappaltare);
- **IMPRESA PELLEGRINI S.r.l.** (mandante), con una quota di partecipazione del 47,38%, che svolgerà i lavori inerenti all'intera categoria OG1, per la quale possiede classifica SOA VIII, alla categoria OG6, per la quale possiede classifica SOA VIII, ed alla categoria OG3, per la quale possiede classifica SOA VIII;

Con riferimento alla componente progettazione invece, nominano quali progettisti indicati, ai sensi dell'art. 66, comma 1, lettera f del Codice i seguenti soggetti:

- **CUBE S.r.l.**, in qualità di mandataria;
- **C.G.A. S.r.l. Consulenze Generali Ambientali**, in qualità di mandante.

Si precisa che il Disciplinare di gara richiedeva ai fini della partecipazione il possesso delle attestazioni SOA per le seguenti categorie:

OS14 classifica VI;

OG1 classifica VI;

OG10 classifica IV;

OG6 classifica III-bis;

OG3 classifica III-bis;

o in alternativa il possesso della categoria OS14 per l'intero importo dei lavori e pertanto in classifica VIII.

Il Seggio dall'esame delle SOA della RTI costituenda rileva che la categoria OG10 è coperta da parte della mandante Impresa Pellegrini S.r.l. solo fino alla classifica III e che la categoria prevalente è coperta dalla mandataria CO.PAR.M. S.r.l. fino alla classifica VII e non quindi per l'intero importo di gara.

Si precisa peraltro che l'Allegato II.12 all'art. 30 riporta: *"Il concorrente singolo può partecipare alla gara qualora sia in possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente per l'importo totale dei lavori ovvero sia in possesso dei requisiti relativi alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili per i singoli importi. I requisiti relativi alle categorie scorporabili non posseduti dall'impresa devono da questa essere posseduti con riferimento alla categoria prevalente"*.

Il Seggio di Gara ritiene pertanto necessario formulare all'operatore economico formale richiesta di integrazione del DGUE ex art. 101, comma 1, lett. a) del Codice nella quale il medesimo operatore economico chiarisca le modalità di assolvimento ai requisiti di partecipazione.

Il Seggio procede dunque ad esaminare la categoria dei documenti denominato "DGUE" contenente quattro distinti DGUE.

Per quanto riguarda i requisiti speciali per la partecipazione alla gara di cui all'art. 3.3 del Disciplinare, il Seggio ricorda che gli stessi si differenziano tra quelli previsti per la componente lavori e quelli previsti per la componente progettazione. Relativamente ai primi è richiesto il possesso delle idonee qualificazioni SOA, relativamente invece alla componente progettazione i requisiti richiesti sono:

a. Requisito di idoneità professionale (art. 100, comma 3)

- Nel caso di società, essere iscritte nel Registro della Camera di Commercio con oggetto sociale compatibile con l'attività professionale da svolgersi. Nel caso di professionisti singoli o associati essere muniti di diploma di laurea magistrale quinquennale ed essere iscritti nell'Ordine professionale degli Ingegneri Sez. A.

b. Requisito di capacità economica e finanziaria (articolo 100 comma 11):

- Aver realizzato un **fatturato globale maturato nel triennio precedente** per servizi di ingegneria e di architettura espletati, per un importo pari al doppio di

quello posto a base di gara per la progettazione esecutiva e pertanto un importo fatturato richiesto pari ad € 425.809,00.

c. Requisiti di capacità tecniche e professionali (art. 100, comma 11)

- aver eseguito negli ultimi **3 anni** antecedenti la data di pubblicazione del bando di gara almeno due contratti inerente servizi di ingegneria ed architettura analogo a quello in affidamento.

Il Seggio rileva il possesso dei requisiti speciali relativi alla componente progettazione.

Per quanto concerne invece le dichiarazioni relative alle cause di esclusione previste dagli art. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023, il Seggio rileva che la società CO.PAR.M. S.r.l. ha dichiarato di aver ricevuto un avviso di accertamento per un importo pari ad euro 158.020,00, che ha tempestivamente impugnato dinanzi alla Commissione Tributaria Provinciale di Matera e per la quale ha comunque ottemperato al pagamento di un terzo delle imposte contestate.

Si precisa che, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 36/2023, *“La stazione appaltante esclude altresì un operatore economico qualora ritenga, sulla base di qualunque mezzo di prova adeguato, che lo stesso ha commesso gravi violazioni non definitivamente accertate agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse o contributi previdenziali”*.

Per quanto concerne l'interpretazione di “gravi violazioni” l'Allegato precisa che *“la violazione si considera grave quando comporta l'inottemperanza a un obbligo di pagamento di imposte o tasse per un importo che, con esclusione di sanzioni e interessi, è pari o superiore al 10 per cento del valore dell'appalto”*.

Pertanto tale inottemperanza non costituisce grave violazione e quindi motivo di esclusione. Esaurito l'esame dei DGUE si prosegue l'esame della restante documentazione amministrativa prodotta dall'offerente secondo l'ordine previsto in disciplinare di gara che si ritiene rispondente a quanto richiesto.

Si procede, dunque, ad esaminare il successivo plico, inviato dal concorrente **AMUT S.P.A.** Nella Busta del concorrente citato risultano compresi numerosi documenti che risultano tutti sottoscritti digitalmente con firma valida.

Il Seggio di gara procede dunque all'esame dei documenti prodotti dal concorrente avviando l'esame nell'ordine indicato dal Disciplinare di gara al già citato articolo 7.1 e dunque avvia l'esame dalla categoria “Domanda di partecipazione”.

La società AMUT S.P.A. dichiara di partecipare come impresa singola e nomina quali progettisti indicati, ai sensi dell'art. 66, comma 1, lettera f del Codice, la società ICARIA S.r.l.

La società AMUT è in possesso della categoria SOA OS14 in classifica VIII, pertanto può partecipare all'appalto ai sensi di quanto richiesto dall'art. 3.3. del Disciplinare, visto che la classifica relativa alla categoria prevalente copre l'intero importo di gara.

Il Seggio procede dunque ad esaminare la categoria dei documenti denominato "DGUE" iniziando da quello relativo alla società Amut S.p.A. e proseguendo con quello relativo alla società di progettazione Icaria S.r.l. Entrambi i documenti risultano completi e rispondenti alle richieste della Stazione Appaltante; in particolare nel DGUE della società Icaria si attesta il possesso dei requisiti speciali richiesti dall'art. 3.3 del Disciplinare.

Il Seggio rileva che all'interno del DGUE della società Amut, nella parte relativa al subappalto si dichiarano le categorie da subappaltare, ma non è chiaro quanto la società intenda subappaltare di ogni categoria.

Come detto la società Amut S.p.A. partecipa con il possesso della sola categoria prevalente seppur con una classifica corrispondente all'intero importo di gara.

In questo caso però, vista la partecipazione con la sola categoria prevalente, l'operatore economico non potrà eseguire personalmente le lavorazioni relative alle opere scorporabili, ma dovrà necessariamente subappaltarle integralmente. Per costante giurisprudenza poi la validità e l'efficacia del subappalto postulano, quali condizioni indefettibili, che il concorrente abbia indicato nella fase dell'offerta le lavorazioni che intende subappaltare.

Il Seggio di Gara ritiene pertanto necessario formulare all'operatore economico formale richiesta di integrazione del DGUE ex art. 101, comma 1, lett. a) del Codice nella quale il medesimo operatore economico chiarisca quali categorie e per quale importo intenda subappaltare.

Esaurito l'esame dei DGUE si prosegue l'esame della restante documentazione amministrativa prodotta dall'offerente secondo l'ordine previsto in disciplinare di gara che si ritiene rispondente a quanto richiesto.

Tutto ciò premesso il Seggio di gara rileva che è necessario dar corso preliminarmente all'avvio della procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 101 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023, richiedendo:

- alla costituenda ATI con capofila la società CO.PAR.M. S.r.l. l'integrazione del DGUE, eventualmente anche con nota da allegarsi allo stesso, che chiarisca le modalità di ottemperanza ai requisiti di partecipazione previsti, Al termine dell'esame della documentazione amministrativa degli offerenti il Seggio di gara;




- all'operatore economico AMUT S.p.A. l'integrazione del DGUE, eventualmente anche con nota da allegarsi allo stesso, che chiarisca quali categorie e per quale importo intenda subbappaltare.

E Propone:

l'avvio della procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 101 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 36/2023 relativamente ai concorrenti:

- costituendo ATI CO.PAR.M. S.r.l./ ☐ IMPRESA PELLEGRINI S.r.l.
- AMUT S.p.A.

Il Seggio di gara alle ore 10.40 dichiara chiusa la seduta, rinviando per l'esame della documentazione prodotta ai sensi dell'art. 101 comma 1 lett. a) del Codice alla seduta del 06.11.2023 alle ore 14:00.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale, che verrà inviato alla stazione appaltante per le relative determinazioni.

Il Presidente

Ing. Alessandro Di Gregorio

Il componente e Segretario Verbalizzante

Avv. Alberto Loddo




